

Số: /BC-BĐT

Hải Phòng, ngày tháng 4 năm 2026

BÁO CÁO

Thẩm tra về việc dừng thực hiện chủ trương đầu tư
Dự án: Đầu tư xây dựng Khu hành chính tập trung tỉnh Hải Dương
(Trình tại Kỳ họp thứ Nhất, HĐND thành phố khóa XVII)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND thành phố tại Kế hoạch số 02/KH-HĐND ngày 31/3/2026 về chuẩn bị Kỳ họp thứ nhất Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVII, nhiệm kỳ 2026 - 2031; trên cơ sở Tờ trình số 96/TTr-UBND ngày 31/3/2026 của Ủy ban nhân dân (UBND) thành phố về việc dừng thực hiện chủ trương đầu tư dự án Đầu tư xây dựng Khu hành chính tập trung tỉnh Hải Dương và hồ sơ kèm theo, Ban Đô thị HĐND thành phố đã tổ chức Hội nghị thẩm tra ngày 06/4/2026.

Trên cơ sở hồ sơ và báo cáo của cơ quan được UBND thành phố giao nhiệm vụ tổ chức thực hiện, ý kiến của các sở, ngành, đơn vị liên quan và các thành viên Ban, Ban Đô thị HĐND thành phố báo cáo thẩm tra như sau:

1. Về nội dung UBND thành phố trình

1.1. Nội dung trình HĐND thành phố

UBND thành phố trình HĐND thành phố dừng thực hiện chủ trương đầu tư Dự án: Đầu tư xây dựng Khu hành chính tập trung tỉnh Hải Dương.

1.2. Thông tin Dự án

Dự án: Đầu tư xây dựng Khu hành chính tập trung tỉnh Hải Dương (đã được điều chỉnh tên là Dự án: Trụ sở làm việc Khối các sở, ban, ngành của tỉnh thuộc Khu hành chính tập trung tỉnh Hải Dương) đã được HĐND tỉnh Hải Dương quyết định chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 86/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 và điều chỉnh tại Nghị quyết số 41/NQ-HĐND ngày 12/7/2024. Dự án thuộc nhóm A, tổng mức đầu tư dự án là 1.550 tỷ đồng, thực hiện trong giai đoạn 2024-2029, do Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh Hải Dương (nay là Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình nông nghiệp và phát triển nông thôn Hải Phòng) làm chủ đầu tư.

Mục tiêu dự án nhằm xây dựng khu hành chính tập trung hiện đại, đáp ứng nhu cầu làm việc của Tỉnh ủy, HĐND, UBND, Đoàn ĐBQH, MTTQ và các sở, ban, ngành; đồng thời nâng cao hiệu quả cải cách hành chính và sử dụng đất

công. Dự án gồm các hạng mục chính như: Khối Tỉnh uỷ và các Ban xây dựng Đảng; Khối Hội đồng nhân dân, Đoàn Đại biểu Quốc hội, Ủy ban nhân dân tỉnh, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội tỉnh: tổng diện tích sàn xây dựng (*không bao gồm diện tích sàn tầng hầm*) khoảng 26.178m²; Khối các sở, ban, ngành và trung tâm phục vụ hành chính công + tiếp dân của tỉnh: tổng diện tích sàn xây dựng (*không bao gồm diện tích sàn tầng hầm*) khoảng 45.076m²; 01 tầng hầm với tổng diện tích sàn xây dựng khoảng 17.414m²; Công trình phụ trợ và hạ tầng kỹ thuật.

Đến nay, dự án đã hoàn thành thi tuyển phương án kiến trúc, triển khai các bước quy hoạch, khảo sát và lựa chọn 06 gói thầu tư vấn phục vụ giai đoạn chuẩn bị đầu tư¹. Tổng chi phí đã thực hiện trong giai đoạn chuẩn bị đầu tư khoảng 4,291 tỷ đồng; mặc dù dự án đã được bố trí vốn trong kế hoạch đầu tư công trung hạn nhưng chưa bố trí vốn hằng năm và chưa thực hiện giải ngân.

Ngày 28/4/2025, thực hiện chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính, HĐND tỉnh Hải Dương đã thông qua Nghị quyết số 14/NQ-HĐND về việc tạm dừng triển khai 29 dự án và 01 đề án, trong đó có dự án này. Sau khi có quyết định tạm dừng triển khai các dự án, chủ đầu tư đã chủ động chỉ đạo đơn vị tư vấn tạm dừng thực hiện các công việc tiếp theo của dự án.

2. Ý kiến của Ban Đô thị HĐND thành phố

2.1. Về trình tự, thủ tục, thẩm quyền

Dự án đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương (cũ) quyết định chủ trương đầu tư nhưng chưa được quyết định đầu tư dự án.

- Tại Điều 103 Luật Đầu tư công năm 2024 quy định: “*Đối với các dự án đã được quyết định chủ trương đầu tư hoặc quyết định đầu tư trước ngày Luật này có hiệu lực thi hành, việc phân loại dự án áp dụng theo quy định tại Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14.*” Do đó, Dự án Đầu tư xây dựng Khu hành chính tập trung tỉnh Hải Dương thuộc nhóm A.

- Tại Điều 18 Luật Đầu tư công năm 2024 sửa đổi tại Luật số

¹ Bao gồm:

- + Gói thầu số 01 “Tư vấn khảo sát xây dựng”: Đã thực hiện xong, được Chủ đầu tư nghiệm thu.
- + Gói thầu số 02 “Lập Báo cáo nghiên cứu khả thi”: Tư vấn thiết kế đã thực hiện xong, Chủ đầu tư đã có văn bản số 3034/BQLDA-KHTH ngày 05/12/2024 xin ý kiến các đơn vị liên quan về thiết kế cơ sở của dự án.
- + Gói thầu số 03 “Thẩm tra Báo cáo nghiên cứu khả thi”: Đơn vị tư vấn thẩm tra đã phát hành báo cáo kết quả thẩm tra.
- + Gói thầu số 04 “Lập nhiệm vụ, dự toán cấp giấy phép môi trường”: Đã thực hiện xong và Chủ đầu tư đã phê duyệt nhiệm vụ, dự toán chi phí khảo sát, lập báo cáo đề xuất cấp giấy phép môi trường.
- + Gói thầu số 05 “Lập Báo cáo đề xuất cấp giấy phép môi trường”: Đơn vị tư vấn đã thực hiện đạt khoảng 60% khối lượng.
- + Gói thầu số 06 “Tư vấn khảo sát địa hình và lập đồ án điều chỉnh Quy hoạch chi tiết”: Đơn vị tư vấn đã thực hiện xong công tác khảo sát địa hình, được Chủ đầu tư nghiệm thu. Đồ án điều chỉnh quy hoạch chi tiết xây dựng đơn vị tư vấn đã thực hiện xong và Chủ đầu tư đã có Tờ trình số 2077/TTr-BQLDA ngày 02/10/2024 về việc thẩm định điều chỉnh quy hoạch chi tiết Khu hành chính tập trung tỉnh Hải Dương, tỷ lệ 1/500.

90/2025/QH15, thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án đầu tư công quy định: “(5) Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án sau đây. (ii) Dự án nhóm A sử dụng vốn ngân sách địa phương các cấp, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách trung ương, nguồn vốn hợp pháp của địa phương trên địa bàn cấp tỉnh, dự án nhóm A thực hiện trên địa bàn từ 02 đơn vị hành chính cấp tỉnh trở lên do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh là cơ quan chủ quản theo quyết định của Thủ tướng Chính phủ;”

- Theo khoản 1 Điều 37 Luật đầu tư công số 58/2024/QH15 quy định điều chỉnh, dừng chủ trương đầu tư quy định: “Cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án thì có thẩm quyền quyết định điều chỉnh, dừng chủ trương đầu tư chương trình, dự án đó và chịu trách nhiệm về quyết định của mình” và khoản 1 Điều 15 Nghị định số 85/2025/NĐ-CP quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đầu tư công quy định: “Trường hợp chương trình, dự án đã được quyết định chủ trương đầu tư nhưng chưa được quyết định đầu tư, cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án quyết định việc dừng chủ trương đầu tư chương trình, dự án đó và chịu trách nhiệm về quyết định của mình”.

- Theo khoản 1 Điều 35 của Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng quy định “Dự án đầu tư xây dựng phải thực hiện quyết toán vốn đầu tư xây dựng sau khi hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng hoặc dừng thực hiện vĩnh viễn khi cấp có thẩm quyền có văn bản dừng hoặc cho phép chấm dứt thực hiện dự án”.

- Theo khoản 3 Điều 1 Nghị định số 254/2025/NĐ-CP ngày 26/9/2025 của Chính phủ quy định về quản lý, thanh toán, quyết toán dự án sử dụng vốn đầu tư công quy định “Quyết toán vốn đầu tư công dự án hoàn thành, bao gồm các nhiệm vụ, dự án quy định tại khoản 1 Điều này sau khi hoàn thành hoặc dừng, ngừng, tạm ngừng, hủy bỏ, chấm dứt theo văn bản cho phép dừng thực hiện của người có thẩm quyền quyết định đầu tư”.

Căn cứ các quy định nêu trên và tình hình triển khai thực hiện của dự án, việc HĐND thành phố thông qua Nghị quyết dừng thực hiện chủ trương đầu tư đối với dự án là cần thiết và đúng thẩm quyền.

2.2. Ý kiến tại Hội nghị thẩm tra

Đề nghị cơ quan soạn thảo cho biết:

- Theo báo cáo, tổng chi phí thực hiện giai đoạn chuẩn bị đầu tư đến thời điểm tạm dừng khoảng 4,291 tỷ đồng. Đề nghị sở Tài chính cho biết: sau khi có Nghị quyết của HĐND thành phố cho phép dừng thực hiện chủ trương đầu tư dự án, việc thanh quyết toán đối với kinh phí này được thực hiện như thế nào?

- Khu đất dự kiến xây dựng trụ sở làm việc khối các sở, ban, ngành thuộc

khu hành chính tập trung tỉnh Hải Dương (cũ) sau khi dừng dự án sẽ được quản lý và sử dụng theo phương án nào? Việc dừng dự án có ảnh hưởng đến quy hoạch đô thị và quy hoạch sử dụng đất của khu vực hay không?

Các câu hỏi đã được cơ quan chuyên môn của UBND thành phố báo cáo, tiếp thu, giải trình cụ thể.

3. Về việc báo cáo, xin ý kiến

Đảng ủy Ủy ban nhân dân thành phố có Công văn số 820-CV/ĐU, ngày 13/3/2026 đề nghị dừng thực hiện chủ trương đầu tư dự án Đầu tư xây dựng Khu hành chính tập trung tỉnh Hải Dương. Ban Thường vụ Thành ủy đã có Thông báo số 338-TB/TU ngày 05/4/2026 thống nhất đối với chủ trương này.

4. Kết luận, kiến nghị

Ban Đô thị thống nhất cao việc UBND thành phố trình HĐND thành phố Nghị quyết dừng thực hiện chủ trương đầu tư Dự án: Trụ sở làm việc Khối các sở, ban, ngành của tỉnh thuộc Khu hành chính tập trung tỉnh Hải Dương. Việc dừng chủ trương đầu tư dự án là cần thiết, đảm bảo các quy định của pháp luật về đầu tư công, hạn chế thất thoát, lãng phí.

Đề nghị UBND thành phố chỉ đạo các sở, ngành, địa phương

- Rà soát, tổng hợp toàn bộ chi phí đã thực hiện trong giai đoạn chuẩn bị đầu tư, tổ chức quyết toán, thanh lý các hợp đồng tư vấn theo đúng quy định của pháp luật, bảo đảm chặt chẽ, tránh thất thoát ngân sách nhà nước.

- Đánh giá đầy đủ việc sử dụng quỹ đất đã dự kiến bố trí cho dự án, nghiên cứu phương án khai thác, sử dụng phù hợp với quy hoạch và định hướng phát triển đô thị trong thời gian tới.

- Tiếp tục rà soát, xây dựng phương án tổng thể sắp xếp, sử dụng trụ sở làm việc của các cơ quan, đơn vị; bảo đảm đúng tiêu chuẩn, định mức sử dụng, thuận tiện trong làm việc, trao đổi thông tin giữa các cơ quan; phù hợp với quy hoạch và định hướng phát triển của thành phố trong giai đoạn tới.

Ban Đô thị kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND TP;
- UBND TP;
- BDT HĐND TP;
- Các đại biểu HĐND TP khóa XVII;
- Lưu: VT, HP, HS kỳ họp.

TM. BAN ĐÔ THỊ
TRƯỞNG BAN

Phạm Văn Khanh